

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Data	Descrição	Autor
04/09/2024	Elaboração do ETP	Ordenador de Despesa

1. Unidade Requisitante

Órgão:	Secretaria Municipal de Saúde e Saneamento – SEMSAB		
Titular:	Realyson Crizanto Oliveira Rocha		
Cargo:	Secretário Municipal	E-mail:	semsabportalegre@gmail.com
Matrícula:	740	Telefone:	(84) 3377-2196

2. Descrição da Necessidade

O presente Estudo Técnico Preliminar visa solucionar a necessidade de garantir a Aquisição de analisadores bioquímicos automático destinado ao atendimento das necessidades da Secretaria Municipal de Saúde e Saneamento do Município de Portalegre/RN.

Esse estudo tem como objetivo principal fornecer informações técnicas essenciais para embasar a tomada de decisão sobre a necessidade das aquisições mencionadas anteriormente.

Conforme centralizado no Documento de Formalização de Demanda, a contratação para aquisição de insulinas visa atender à demanda crescente de pacientes diabéticos insulínodos dependentes no município de Portalegre/RN. O diabetes mellitus é uma condição crônica que afeta uma parcela significativa da população, e o tratamento adequado é essencial para prevenir complicações graves, como doenças cardiovasculares, renais, neuropatias e amputações, que impactam diretamente a qualidade de vida dos pacientes.

Considerando o interesse público, a disponibilização contínua e ininterrupta de insulina é vital para assegurar o controle glicêmico dos pacientes, reduzindo, assim, o risco de complicações e internações hospitalares. A falta de acesso a esse medicamento essencial pode agravar o quadro clínico dos pacientes, aumentando a demanda por serviços de saúde de maior complexidade e, consequentemente, gerando maiores custos para o sistema de saúde pública.

Portanto, a aquisição de insulinas é imprescindível para garantir a continuidade do tratamento dos pacientes insulínodos dependentes, atendendo ao direito constitucional à saúde e contribuindo para a redução de morbidade e mortalidade associadas ao diabetes no município de Portalegre/RN. A medida também reflete o compromisso da gestão municipal em promover a saúde e o bem-estar da população, assegurando que todos tenham acesso aos medicamentos necessários para o controle eficaz de suas condições de saúde.

A elaboração do estudo técnico preliminar constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica da contratação e embasar o Termo de Referência.

3. Equipe de Planejamento

Integrante Requisitante			
Nome:	Realyson Crizanto Oliveira Rocha		
Cargo:	Secretário Municipal		
Sector:	Secretaria Municipal de Saúde e Saneamento – SEMSAB		
Matrícula:	740	E-mail:	semsabportalegre@gmail.com
Integrante Administrativo			
Nome:	José Alan da Silva Fernandes		
Cargo:	Diretor de Planejamento		
Sector:	Secretaria Municipal de Administração e Recursos Humanos		
Matrícula:	587	E-mail:	fernandesalanj@gmail.com

**Integrante Técnico**

Nome:	Josemar Gomes da Silva Júnior		
Cargo:	Farmacêutico		
Sector:	Secretaria Municipal de Saúde e Saneamento – SEMSAB		
Matrícula:	862	E-mail:	semsabportalegre@gmail.com

4. Justificativa da necessidade da contratação

A aquisição de insulinas é uma necessidade urgente e indispensável para o atendimento dos pacientes diabéticos insulínos dependentes do município de Portalegre/RN. O diabetes mellitus, uma doença crônica que afeta o metabolismo da glicose, exige tratamento contínuo e rigoroso, sendo a insulina o principal medicamento para manter o controle glicêmico em pacientes que dependem desse hormônio para sobreviver.

A falta de insulina pode levar a complicações severas, como hiperglicemia, cetoacidose diabética e outras complicações a longo prazo, como danos aos órgãos vitais, aumento no risco de doenças cardiovasculares, cegueira e amputações. Além do sofrimento individual, essas complicações geram um impacto negativo no sistema de saúde pública, aumentando a necessidade de internações e tratamentos mais complexos e caros.

O Município de Portalegre/RN possui uma população significativa de diabéticos que dependem do fornecimento regular de insulina para a manutenção de sua saúde e qualidade de vida. A continuidade do tratamento é essencial para evitar complicações que podem ser prevenidas com a administração correta da insulina.

Portanto, a aquisição de insulinas é uma ação essencial para assegurar que todos os pacientes tenham acesso ao tratamento necessário, cumprindo assim o dever do município em garantir a saúde e o bem-estar da população. A medida também reforça o compromisso com o direito à saúde, previsto na Constituição Federal, e com a manutenção de um atendimento de qualidade para os munícipes.

5. Alinhamento entre a contratação e o planejamento

A Prefeitura do Município de Portalegre/RN ainda não elaborou o Plano de Contratações Anual, haja vista a sua não obrigatoriedade, conforme disposto no inc. VII, do art. 12, da Lei 14.133/2021.

O instrumento de planejamento que vincula a gestão é a Lei Orçamentária. No caso, a demanda se encontra alinhada com a LOA.

6. Levantamento de mercado

Durante a criação deste Estudo Técnico Preliminar, foram realizadas consultas para análise das alternativas possíveis, visando levantar a capacidade de o mercado atender as demandas apresentadas por esta Administração.

Entre elas, foi analisado de acordo com a realidade e o contexto, a Contratação de Fornecedores e Parceria com Cooperativas Funerárias, e analisando esses modelos dispostos, observou-se que há 2 (duas) modelagens predominantes, que tecnicamente são possíveis para se atender à necessidade da Administração, conforme detalhado na planilha abaixo

Item	Modelo de Solução	Vantagens	Desvantagens
1	Aquisição Direta de Insulinas por	a) Transparência e Competitividade: A licitação pública promove a	a) Tempo de Processo: O processo licitatório pode ser demorado,



	intermédio de Licitação	<p>transparência e a concorrência entre fornecedores, o que pode resultar na obtenção de insulinas de qualidade a preços competitivos.</p> <p>b) Segurança Jurídica: O processo licitatório segue normas legais rigorosas, garantindo a conformidade com as leis de compras públicas e reduzindo riscos de irregularidades.</p> <p>c) Seleção de Melhor Proposta: A licitação permite que o município escolha a proposta mais vantajosa, levando em consideração tanto o preço quanto a qualidade do medicamento oferecido.</p>	<p>especialmente se houver necessidade de realizar várias fases, como habilitação, propostas e julgamento, o que pode atrasar a aquisição em casos de urgência.</p> <p>b) Burocracia: A complexidade do processo pode demandar recursos administrativos e expertise técnica, além de ser suscetível a eventuais impugnações ou questionamentos, que podem atrasar ainda mais a contratação.</p> <p>c) Risco de Deserto ou Fracasso: Há a possibilidade de a licitação não atrair interessados ou de todas as propostas serem desclassificadas, o que exigiria a repetição do processo, gerando mais atrasos.</p>
2	Adesão a Atas de Registro de Preços de Outros Municípios ou Consórcios de Saúde	<p>a) Economia de Escala: Ao aderir a uma ata de registro de preços, o município pode aproveitar preços mais baixos devido à compra em grandes quantidades por um consórcio ou outro município.</p> <p>b) Rapidez no Processo de Aquisição: A adesão a uma ata existente pode acelerar o processo de compra, evitando a necessidade de uma nova licitação.</p>	<p>a) Dependência de Outras Entidades: A aquisição pode estar sujeita às condições e prazos definidos por outro município ou consórcio, o que pode limitar a autonomia do município de Portalegre.</p> <p>b) Possível Desalinhamento de Necessidades: As especificidades da população de Portalegre podem não ser completamente atendidas por uma ata de registro elaborada para um público mais amplo ou diferente.</p> <p>c) Risco de Desabastecimento: Se o município responsável pela ata enfrentar problemas, Portalegre pode sofrer com a falta de insulina.</p>

A solução 1 (um) consiste em uma modalidade de contratação amplamente utilizada pela Administração Pública, conforme verificado em consultas à órgãos municipais e já utilizada no Município de Portalegre/RN.

A solução 2 (dois) apesar de demonstrar uma possibilidade interessante, porém aspectos como dependência de condições e prazos definidos por outro Município e desalinhamento de necessidades sobre a aquisição de insulinas, além de riscos de desabastecimento, como mencionado anteriormente, tornam essa opção menos atrativa.

ESCOLHA DA SOLUÇÃO: Diante da análise das 2 (duas) alternativas, a equipe de planejamento opina pela contratação nos moldes do Modelo de Solução 1, indicada na tabela acima, para o atendimento das necessidades da Prefeitura Municipal de Portalegre/RN.

A contratação deverá ser realizada pelo critério de julgamento do menor preço por item, por meio da modalidade Pregão, sob a forma eletrônica.

7. Resultados pretendidos com a contratação

A aquisição de insulinas para o município de Portalegre/RN busca alcançar resultados significativos em termos de economicidade e otimização dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. Espera-se que

a realização de um processo licitatório possibilite a obtenção de insulinas de qualidade a um custo mais baixo, promovendo a economia de recursos públicos. Com preços mais competitivos, o município poderá ampliar sua capacidade de atendimento, garantindo o fornecimento contínuo de insulinas para todos os pacientes insulínod dependentes sem comprometer o orçamento.

Além disso, a centralização da compra através de um processo licitatório permite melhor planejamento e gestão dos estoques, evitando desperdícios e assegurando que a insulina esteja sempre disponível para quem precisa. Isso também reduz a necessidade de compras emergenciais, que costumam ser mais onerosas e menos eficientes. A otimização do uso dos recursos humanos é outro resultado esperado, uma vez que processos de compra bem planejados e executados demandam menos tempo e esforço das equipes responsáveis, liberando-as para outras atividades essenciais.

8. Requisitos da contratação

Para garantir o sucesso da contratação, é necessário estabelecer requisitos claros e específicos. O fornecedor selecionado deve garantir a entrega de insulinas dentro do prazo estabelecido, com validade adequada e em conformidade com as especificações técnicas exigidas pelo Ministério da Saúde. A insulina fornecida deve atender aos padrões de qualidade e segurança estabelecidos pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), assegurando a eficácia e a segurança do tratamento dos pacientes.

O contrato deve prever cláusulas que assegurem o cumprimento rigoroso dos prazos de entrega e a reposição imediata em caso de qualquer irregularidade ou problema de qualidade com o produto fornecido. Além disso, o fornecedor deve comprovar capacidade técnica e logística para atender a demanda do município, garantindo que a insulina seja armazenada e transportada de forma a preservar sua integridade e eficácia.

Por fim, é essencial que o fornecedor ofereça suporte técnico em caso de dúvidas ou problemas relacionados ao uso dos produtos, garantindo que o município tenha todas as condições necessárias para realizar a distribuição correta e segura das insulinas para os pacientes.

Não será permitida a subcontratação do objeto.

9. Estimativa das quantidades a serem contratadas

A demanda foi estimada após estudo detalhado, realizado pela equipe de planejamento da contratação, de acordo com a quantidade demandada, bem como terá por base a série histórica de consumo, em especial a demanda estabelecida no seguinte procedimento mais recente:

Pregão Presencial nº 010/2023:

Primeiramente, foi realizado o Levantamento de informações requisitadas referente ao valor global estimado nesses últimos procedimentos.

Pregão Presencial nº 010/2023:

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	UNIDADE	QUANT.
01	INASULINAS APIDRA SOLOSTAR INSULINA GLUSILINA 100 UI/ML	UND	60
02	BD ULTRA-FINE 4MM (5/32) X 0,23 (32G) – CONTÉM 100 AGULHAS	UND	60
03	INSULINA BASAGLAR 3ML – C/05 CARPE	UND	120
04	INSULINA DEGLUDECA 100 U/ML – TRESIBA FLEXTOUCH	UND	60

05	INSULINA LANTUS 3ML SOLOSTAR	UND	180
06	INSLUNA NOVORAPID 3ML, 5 CARDULES	UND	60
07	INSLINA SAXENDA 3ML	UND	60
08	INSULINAS VICTOZA (LIRAGLUTIDA) 6MG/ML	UND	120
09	LANCETA (PONTURA) DESCARTÁVEL PARA LANCEADOR 28G – CONTÉM 100 AGULHAS	UND	60
10	LECTHUM 3,75MG. 1FA + DIL 1 SERINGA	UND	60
11	NOVORAPID FLEXPEN-INSULINA ASPARTE 100U/ML	UND	60
12	ON CALL PLUS II – TRANS PARA TESTE – 50 TIRAS	UND	300
13	PROLIA 60MG – SOLUÇÃO INJETÁVEL 1ML	UND	30
14	TRULICITY DULAGLUTIDA (DERIVADA DE ADN RECOMBINANTE) 1,5MG/0,5ML	UND	60
15	OZEMPIC 025MG/05MG C/ 06 AGULHAS 4MM	UND	60

Nesse processo, de acordo com as quantidades estimadas para aquisição do respectivo material, o saldo se tornou extremamente suficiente, por isso optamos pela repetição das quantidades planejadas no processo anterior.

11. Providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato

Não se verifica a necessidade de providências específicas a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, nem quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização.

12. Estimativa do valor da contratação

Convém esclarecer que, para fins de estimativa de valores estimados, levou-se em consideração registros na ferramenta de Pesquisa de Preço disponibilizada pelo Governo Federal no seguinte link: <https://www.gov.br/compras/pt-br>. O Compras.gov.br permite aos usuários consultar os preços de compras realizadas por meio do sistema. Conforme descrição no site, o objetivo dessa ferramenta é justamente facilitar a realização a busca pelos preços que estejam em conformidade com a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 7 de julho de 2021, bem como o Decreto Municipal nº 510/2023, de 04 de janeiro de 2023.

O **valor estimado preliminarmente** para a contratação, para os fins do art. 18, § 1º, VI, da Lei nº 14.133/2021 será de R\$ 342.074,85 (trezentos e quarenta e dois mil, setenta e quatro reais e oitenta e cinco centavos).

Constará em anexo próprio, e será detalhada no próximo artefato de planejamento, a saber, o Termo de Referência, em que se elaborará orçamento estimativo consolidado nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

13. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

A licitação será realizada por itens, que também será utilizado como respectivo critério de adjudicação. Essa modelagem estimula a competitividade e, assim, induz uma contratação mais vantajosa para a Administração.

14. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Além da compra do medicamento em si, é necessário garantir a aquisição de materiais e insumos complementares, como seringas, agulhas e dispositivos de aplicação, que são fundamentais para a administração da insulina pelos pacientes. Esses itens, embora distintos da insulina, são essenciais para que o tratamento seja eficaz e seguro, configurando uma interdependência direta com o objeto principal da contratação.

Ademais, a contratação de serviços de armazenamento e transporte adequados para garantir a manutenção da cadeia de frio pode ser necessária, visto que a insulina requer condições específicas de temperatura para não perder sua eficácia. Sem esse suporte logístico, há risco de comprometimento do medicamento. Por fim, pode haver interdependência com a contratação de serviços de acompanhamento e capacitação de profissionais da saúde, como médicos e enfermeiros, que farão o monitoramento dos pacientes e orientações sobre o uso correto da insulina, se for o caso. Essas contratações complementares garantem que todo o processo, desde a aquisição até a aplicação do medicamento, funcione de maneira integrada e eficiente.

15. Descrição dos possíveis impactos ambientais e medidas mitigadoras

A aquisição e o uso de insulinas no município de Portalegre/RN, embora essencialmente benéficos para a saúde pública, podem gerar impactos ambientais e socioambientais que devem ser considerados e mitigados. Um dos principais impactos ambientais está relacionado ao descarte inadequado de resíduos gerados pelo tratamento com insulina, como seringas, agulhas e frascos, que são classificados como resíduos perigosos. O descarte incorreto desses materiais pode contaminar o solo e as fontes de água, além de representar um risco à saúde pública, expondo a população a doenças e acidentes.

No aspecto socioambiental, a falta de uma gestão adequada desses resíduos pode afetar diretamente os trabalhadores da saúde e os profissionais responsáveis pela coleta e manejo do lixo, além da comunidade em geral. A exposição a resíduos hospitalares, como seringas usadas, aumenta o risco de contaminação por doenças infecciosas.

Para mitigar esses impactos, é fundamental a implementação de um sistema eficaz de gerenciamento de resíduos sólidos de saúde. Isso inclui a coleta seletiva, o armazenamento correto e o descarte adequado dos materiais utilizados no tratamento de insulina. O município já vem adotando práticas de educação ambiental, promovendo a conscientização dos profissionais de saúde e dos pacientes sobre a importância do descarte seguro.

Outro aspecto importante é a promoção de programas de reciclagem para frascos e outros componentes que possam ser reutilizados de maneira segura, reduzindo a quantidade de resíduos descartados. Essas medidas mitigadoras ajudarão a minimizar os impactos ambientais e socioambientais da aquisição e uso de insulina, garantindo que a saúde pública seja protegida sem comprometer o meio ambiente.

16. Conclusão

Em atenção ao inciso XIII, § 1, do art. 18, da Lei nº 14.133/2021, a Equipe de Planejamento signatária posiciona-se conclusivamente pela **adequação** da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Portalegre/RN, 04 de setembro de 2024.

**Realyson Crizanto Oliveira
Rocha**
Integrante Requisitante
Secretário Municipal
Matrícula nº 740

Josemar Gomes da Silva Júnior
Integrante Técnico
Farmacêutico
Matrícula nº 862

José Alan da Silva Fernandes
Integrante Administrativo
Diretor de Planejamento
Matrícula nº 587